

GRUPO DE INVESTIGACIÓN "POBREZA, DESIGUALDAD Y MERCADO LABORAL"

SUBEMPLEO

MERCADO LABORAL

ANÁLISIS TERRITORIAL



2025

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FRIEDRICH-EBERT-STIFTUNG - ECUADOR

Metodología

Población en subempleo



Definición

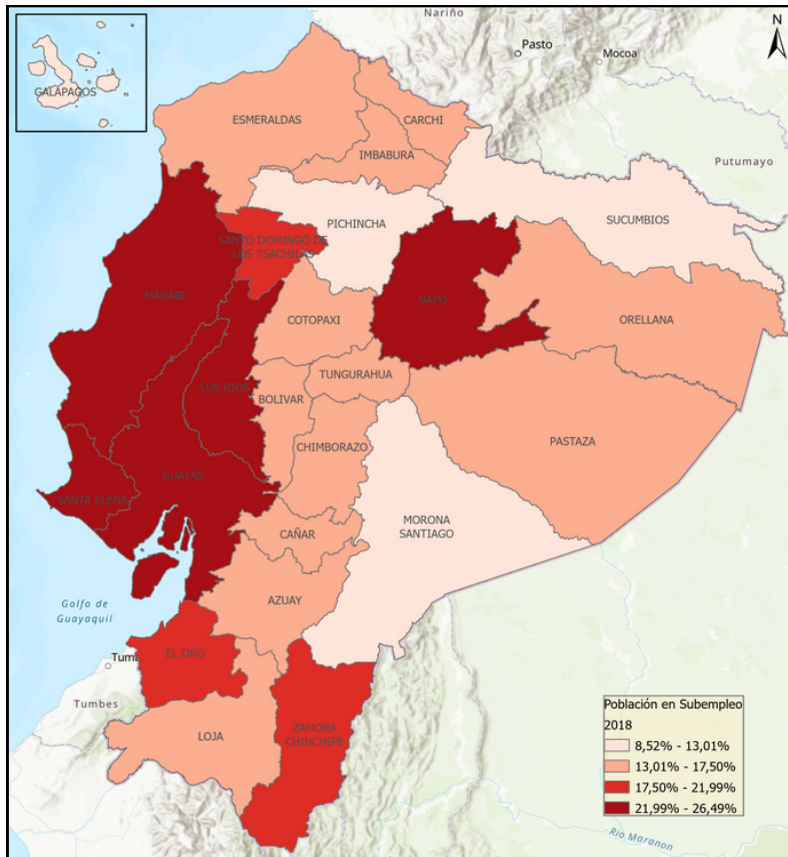
El indicador de subempleo corresponde a las personas que, teniendo un empleo durante la semana de referencia, percibieron ingresos inferiores al salario básico unificado y/o trabajaron menos de la jornada legal, manifestando además su deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales. Este grupo incluye tanto el subempleo por insuficiencia de tiempo de trabajo como el subempleo por insuficiencia de ingresos.

La medición se realiza considerando a la población ocupada que cumple con al menos una de estas condiciones, a partir de la información levantada por la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) anual, lo que permite su análisis comparativo a nivel nacional y provincial.



Este boletín tiene como objetivo presentar la situación del subempleo en Ecuador, desagregada por provincias, para identificar diferencias territoriales en la calidad del empleo. El análisis busca aportar insumos que permitan comprender la magnitud de la población ocupada que percibe ingresos por debajo del salario básico unificado y/o trabaja menos de la jornada legal, pero que desea y está disponible para laborar más horas.

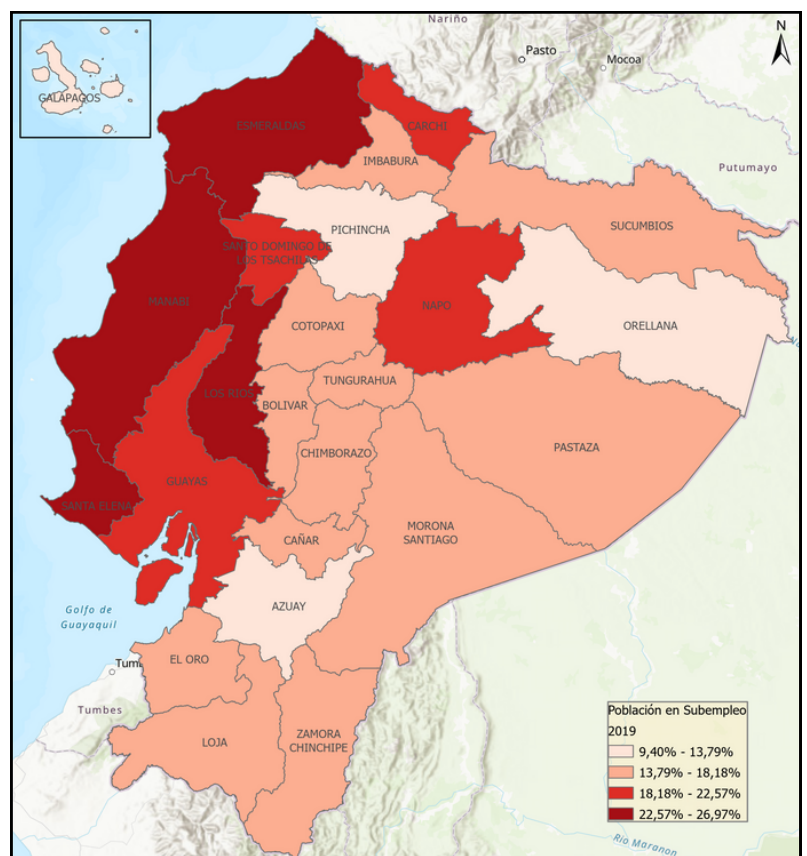
Evolución territorial de la población en subempleo en Ecuador (2018–2024)



2018

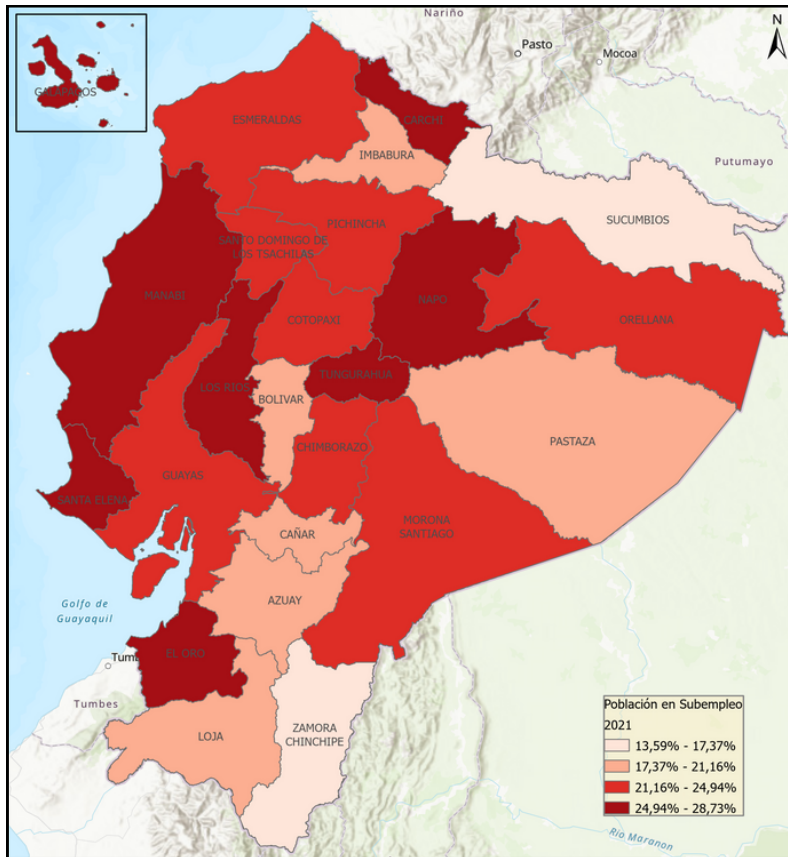
Fuente: ENEMDU anual 2018

2019



Fuente: ENEMDU anual 2019

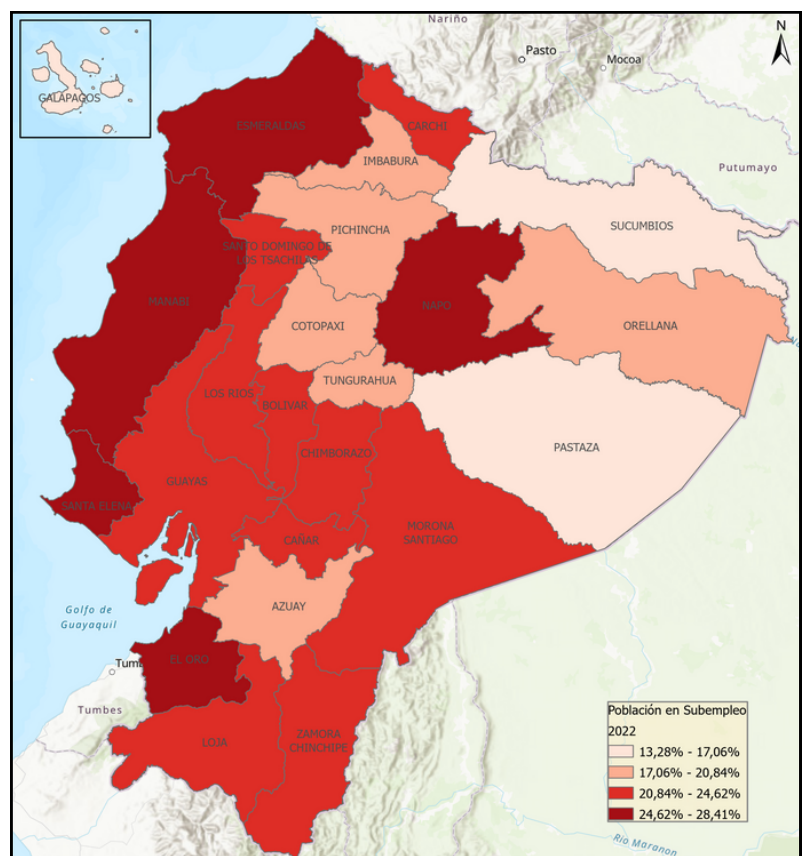
Evolución territorial de la población en subempleo en Ecuador (2018–2024)



2021

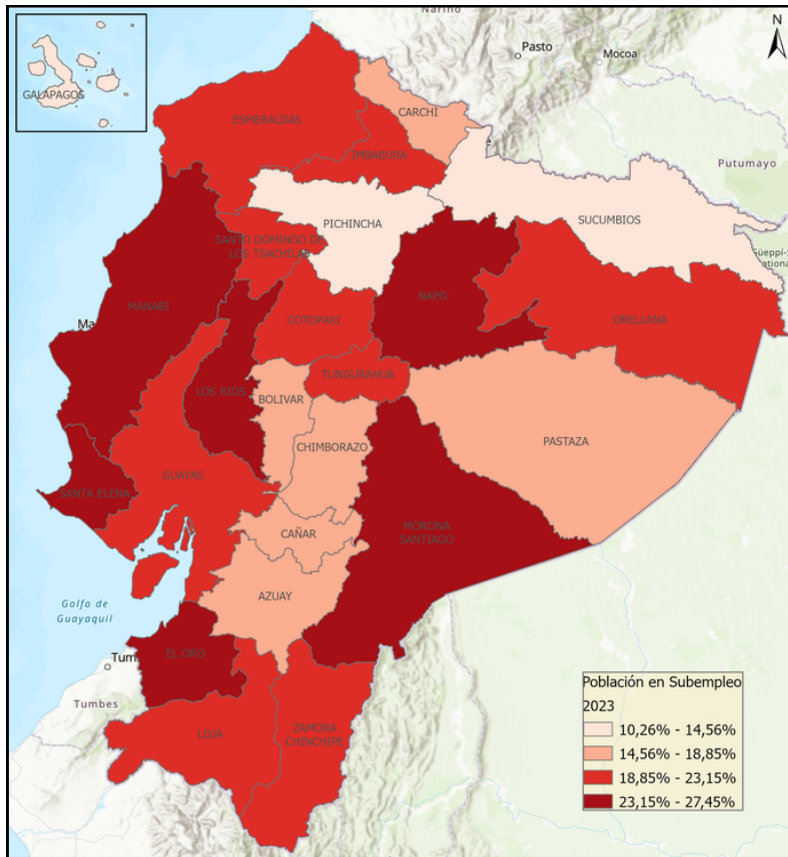
Fuente: ENEMDU anual 2021

2022



Fuente: ENEMDU anual 2022

Evolución territorial de la población en subempleo en Ecuador (2018–2024)

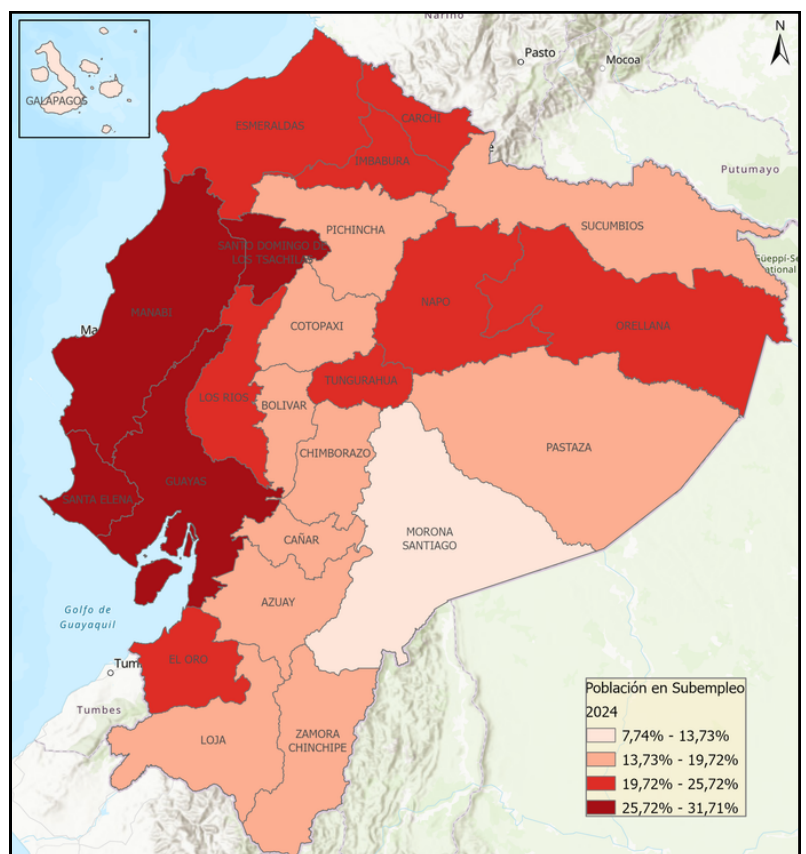


Fuente: ENEMDU anual 2023



2023

2024



Fuente: ENEMDU anual 2024

Tabla resumen de datos provinciales

Provincias	2018	2019	2021	2022	2023	2024
Azuay	13,83	11,05	19,16	19,50	17,49	16,43
Bolívar	17,02	16,76	20,77	21,46	17,12	18,27
Cañar	15,30	15,66	21,13	23,40	15,84	17,20
Carchi	14,94	19,51	25,58	23,98	18,22	20,53
Cotopaxi	14,50	15,34	23,97	19,42	20,78	17,30
Chimborazo	15,70	13,92	24,46	22,57	15,23	15,72
El Oro	17,51	15,29	25,17	26,49	24,29	23,31
Esmeraldas	17,20	22,78	24,13	24,67	23,01	24,02
Guayas	22,08	21,78	23,67	23,35	20,87	25,98
Imbabura	14,89	16,33	20,28	19,06	18,88	19,93
Loja	14,96	16,66	19,99	22,92	20,74	19,69
Los Ríos	26,08	26,97	25,97	24,06	23,32	23,96
Manabí	24,38	24,35	26,81	25,62	25,06	27,26
Morona Santiago	10,83	14,85	21,85	23,04	23,19	13,12
Napo	26,02	20,57	28,73	27,09	23,34	22,40
Pastaza	15,04	16,20	20,92	16,82	16,25	19,52
Pichincha	10,24	12,51	21,72	19,16	14,21	14,44
Tungurahua	15,43	15,31	25,89	20,28	19,68	21,01
Zamora Chinchipe	17,51	17,19	16,89	21,62	20,52	14,12
Galápagos	8,52	9,40	25,74	13,28	10,26	7,75
Sucumbíos	12,63	16,10	13,59	14,49	11,65	16,78
Orellana	16,97	10,99	23,56	18,93	21,24	20,69
Santo Domingo de los Tsáchilas	20,60	22,55	21,61	24,18	19,75	25,93
Santa Elena	26,49	25,01	28,25	28,41	27,45	31,71
Nacional	17,79	18,20	23,23	22,23	19,55	21,02

Fuente: ENEMDU anual 2018-2024

Nota: Los datos resaltados en color naranja presentan coeficientes de variación superiores al 15%, por lo que deben ser utilizados con precaución.

No se presentan datos correspondientes al año 2020 debido a que, como resultado de la emergencia sanitaria por la COVID-19, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) no levantó la ENEMDU anual en ese período.



A nivel nacional, el subempleo pasó de 17,79% en 2018 a 21,02% en 2024, con el valor más alto de la serie en 2021 (23,23%).



En 2024, las provincias con mayor subempleo son Santa Elena (31,71%), Guayas (25,98%) y Santo Domingo de los Tsáchilas (25,93%).



Los valores más bajos en 2024 corresponden a Galápagos (7,75%), Morona Santiago (13,12%) y Pichincha (14,44%).



Guayas y Santa Elena registran en 2024 un subempleo mayor que en 2018, mientras que en Galápagos y Morona Santiago es menor.

Brechas persistentes en el subempleo: análisis por provincia

En el periodo 2018-2024, el subempleo a nivel nacional pasó de 17,79% a 21,02%, con su punto más alto en 2021 (23,23%). Altas tasas de subempleo indican que una parte de la población ocupada no logra acceder a un empleo con ingresos suficientes o con una jornada que le permita aprovechar plenamente su disponibilidad laboral. Esto significa menor estabilidad económica, mayor riesgo de pobreza laboral y una subutilización del capital humano, afectando tanto al bienestar de las personas como a la productividad del país. En 2024, la diferencia entre la provincia con mayor y menor subempleo alcanza 23,96 puntos porcentuales, reflejando desigualdades marcadas entre territorios.

En 2024, las provincias con los niveles más altos de subempleo son Santa Elena (31,71%), Guayas (25,98%) y Santo Domingo de los Tsáchilas (25,93%), todas por encima del promedio nacional. En el extremo inferior se encuentran Galápagos (7,75%), Morona Santiago (13,12%) y Pichincha (14,44%), con porcentajes considerablemente más bajos.

Entre 2018 y 2024, Guayas y Santa Elena presentan un subempleo mayor que al inicio del periodo, mientras que Galápagos y Morona Santiago muestran reducciones. Estas variaciones confirman que la dinámica del subempleo no es homogénea, lo que refuerza la necesidad de abordajes diferenciados que respondan a las condiciones y desafíos de cada territorio.

El subempleo no solo refleja empleos con ingresos o jornadas insuficientes, sino una estructura laboral que limita el desarrollo y el bienestar de una parte de la población. Las cifras muestran que, en varias provincias, esta situación afecta a más de una cuarta parte de los trabajadores, perpetuando la inseguridad económica y la desigualdad territorial.

Reducir el subempleo exige más que generar puestos de trabajo: implica mejorar la calidad y estabilidad de los empleos, garantizar remuneraciones dignas y aprovechar plenamente el capital humano disponible. Atender este problema es clave para construir un mercado laboral más justo, productivo y resiliente.

CRÉDITOS

Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Gabriela Ron, Carolina Sánchez Pilco - Autoras

Instituto de Investigaciones Económicas (IIE)

Andrés Mideros Mora - Coordinador

Nora Fernández, Julián Gaybor, Naomi Guevara, Kevin Nuñez, Xavier

Ledesma - Equipo del IIE

Grupo de Investigación "Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral"

Grupo de Investigación "Economía de la Energía y Desarrollo Sustentable"

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) - Oficina Ecuador

Tina Hennecken - Representante

Gustavo Endara - Coordinador de proyectos

Alejandra Aguirre - Asistente de proyectos

Los contenidos, análisis y opiniones incluidos en este boletín son de exclusiva responsabilidad de sus autoras y autores. Estos no necesariamente reflejan la posición institucional de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), del Instituto de Investigaciones Económicas ni de la Fundación Friedrich Ebert (FES).

Teléfono

(02) 2991700 Ext: 2063

Website :

<https://iie-puce.com/>

Dirección:

Av. 12 de Octubre 1076, Vicente Ramón Roca

Correo electrónico:

iiec@puce.edu.ec



Economía PUCE