

GRUPO DE INVESTIGACIÓN "POBREZA, DESIGUALDAD Y MERCADO LABORAL"

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA

MERCADO LABORAL

ANÁLISIS TERRITORIAL



2025

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FRIEDRICH-EBERT-STIFTUNG - ECUADOR

Metodología

Población económicamente inactiva



Definición

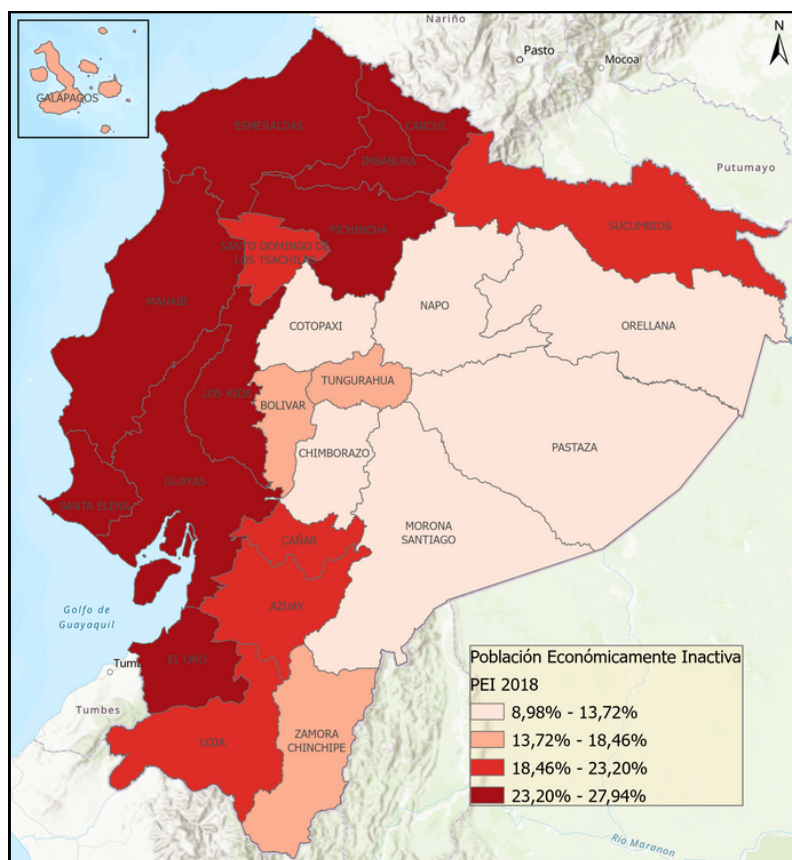
La Población Económicamente Inactiva (PEI) comprende a todas las personas de 15 años y más que no se encuentran empleadas, no buscan trabajo y no están disponibles para trabajar en el momento de la encuesta. Esta definición se enmarca en la metodología establecida por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

Dentro de la PEI se incluyen categorías como rentistas, jubilados, estudiantes, personas dedicadas a labores domésticas no remuneradas (amas de casa) y otros grupos que no participan en el mercado laboral. El indicador se construye a partir de la información recopilada por la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), que permite su análisis a nivel nacional y provincial



Este boletín tiene como objetivo mostrar la distribución de la Población Económicamente Inactiva (PEI) por provincias, permitiendo identificar diferencias territoriales en la participación de la población en el mercado laboral. Analizar este indicador es clave para comprender el peso relativo de grupos como estudiantes, jubilados, rentistas y personas dedicadas a labores domésticas no remuneradas, así como para orientar políticas y programas que promuevan la inclusión laboral y el aprovechamiento del potencial productivo en cada territorio.

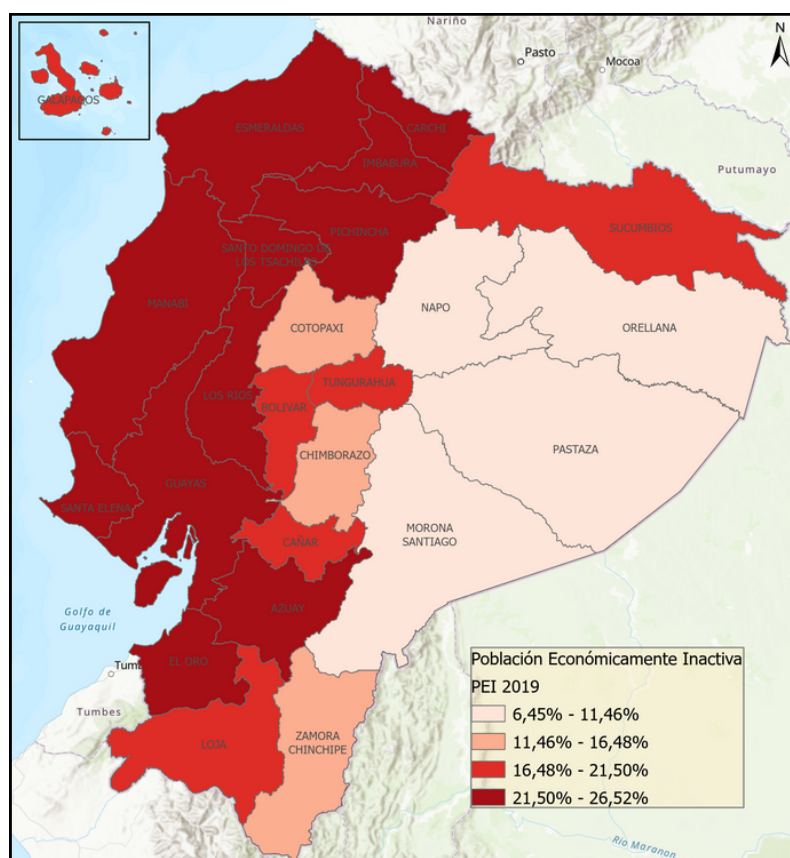
Evolución territorial de la población económicamente inactiva en Ecuador (2018–2024)



Fuente: ENEMDU anual 2018



2018

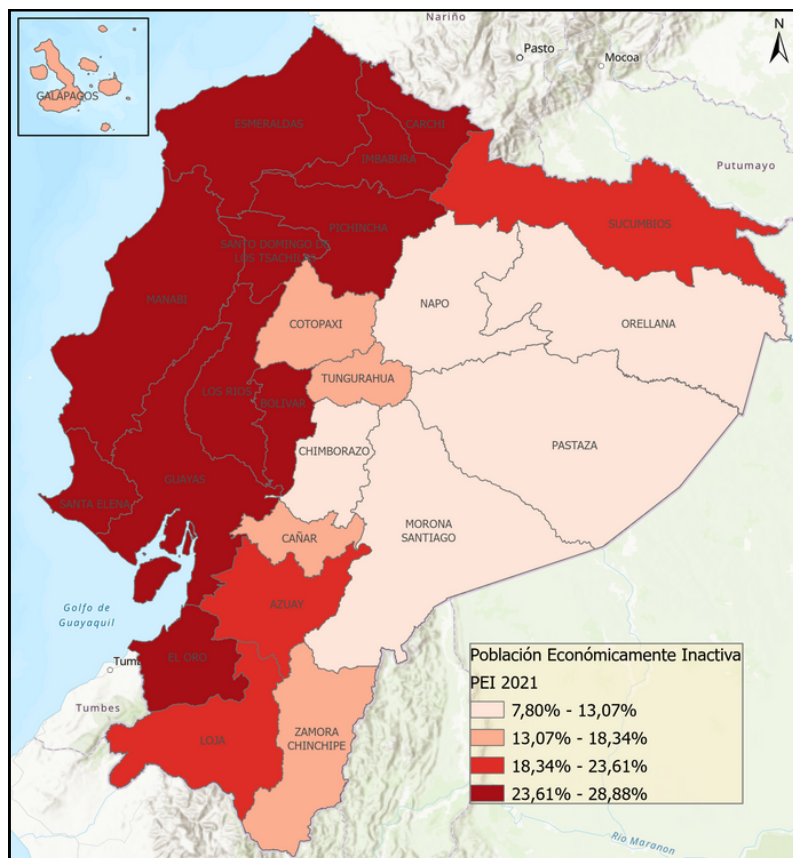


Fuente: ENEMDU anual 2019

2019



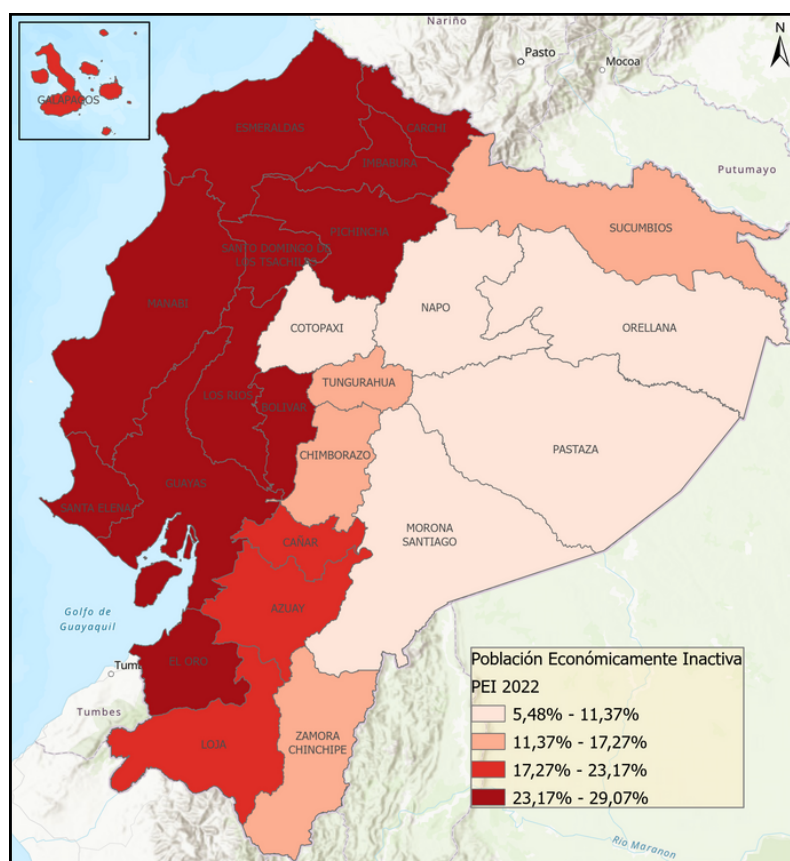
Evolución territorial de la población económicamente inactiva en Ecuador (2018–2024)



Fuente: ENEMDU anual 2021



2021

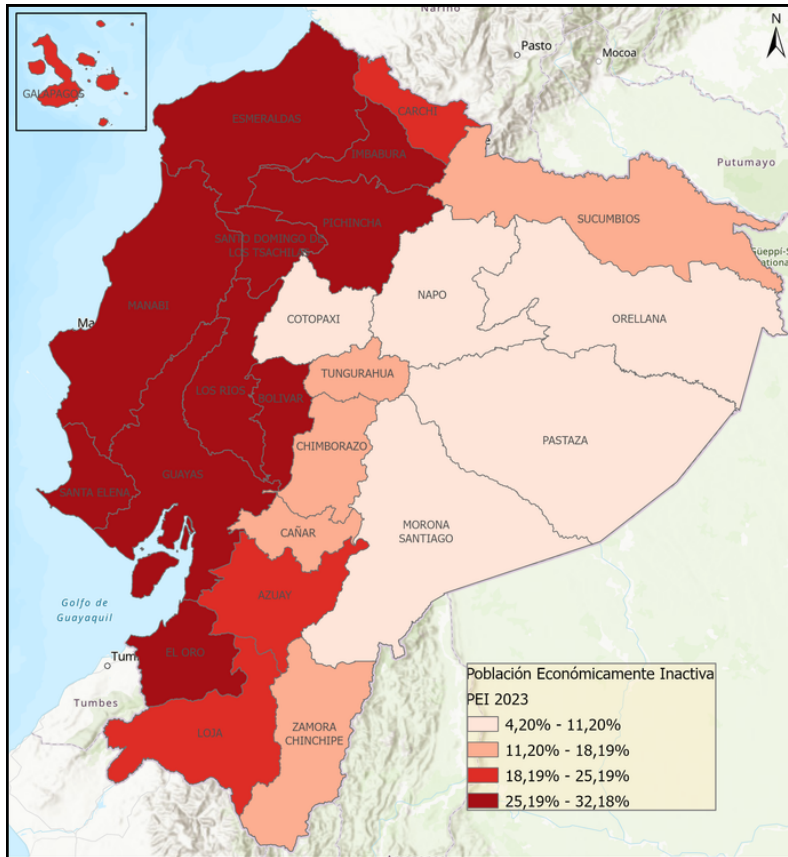


Fuente: ENEMDU anual 2022

2022



Evolución territorial de la población económicamente inactiva en Ecuador (2018–2024)


2023
Fuente: ENEMDU anual 2023

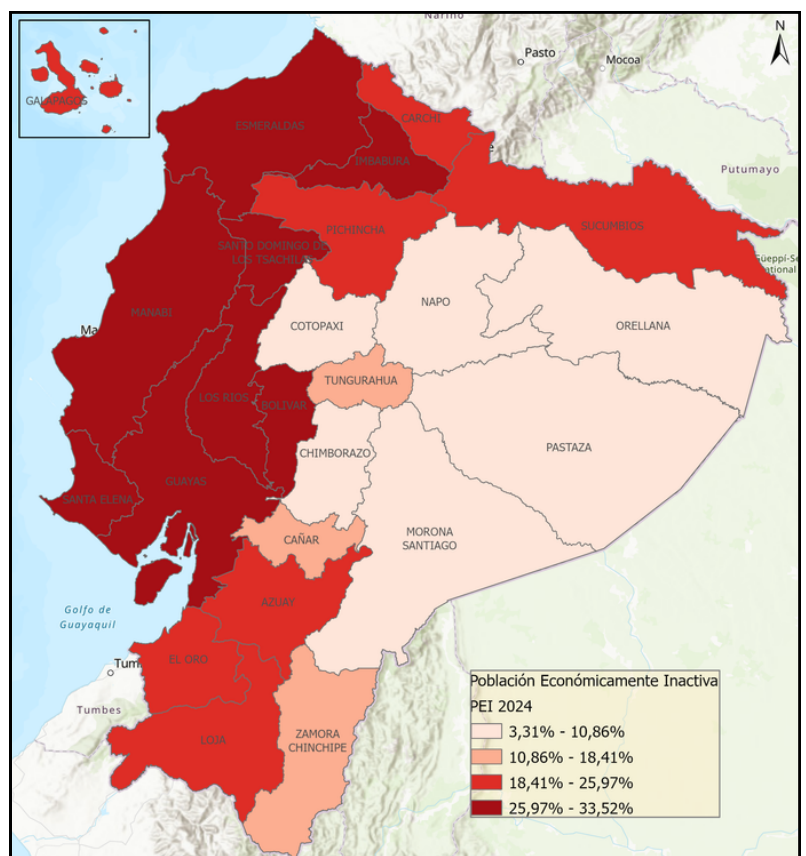
2024

Fuente: ENEMDU anual 2024

Tabla resumen de datos provinciales

Provincias	2018	2019	2021	2022	2023	2024
Azuay	21,44	21,67	21,56	20,16	19,96	19,54
Bolívar	17,73	19,19	23,66	24,86	27,73	27,27
Cañar	20,75	20,37	18,34	18,44	16,75	12,04
Carchi	27,49	22,86	27,88	27,79	23,44	22,03
Cotopaxi	12,68	12,80	14,24	11,24	6,54	7,28
Chimborazo	13,61	12,35	12,67	12,87	11,41	10,43
El Oro	25,12	24,59	24,88	24,15	25,56	24,55
Esmeraldas	25,38	24,64	27,03	28,22	28,36	26,22
Guayas	25,23	25,67	26,12	26,54	29,15	31,08
Imbabura	24,21	25,22	26,84	27,31	26,34	26,89
Loja	20,59	18,65	22,51	19,84	21,58	21,85
Los Ríos	24,80	25,77	26,72	27,57	30,80	32,52
Manabí	26,06	26,27	27,96	28,88	32,19	33,52
Morona Santiago	8,98	6,45	8,57	7,68	8,05	8,30
Napo	10,44	10,41	8,38	7,65	4,21	6,46
Pastaza	10,90	8,87	8,53	5,48	4,25	7,38
Pichincha	27,94	26,52	27,44	27,61	27,40	25,60
Tungurahua	17,43	17,50	15,88	15,17	13,93	12,96
Zamora Chinchipe	15,34	15,52	16,22	15,63	17,34	14,68
Galápagos	15,82	16,90	17,81	20,45	21,84	23,53
Sucumbíos	21,89	19,44	20,28	16,70	13,32	20,64
Orellana	9,10	9,45	7,80	6,25	4,99	3,31
Santo Domingo de los Tsáchilas	23,06	24,12	24,65	27,12	26,29	28,59
Santa Elena	26,70	26,30	28,88	29,07	31,91	32,19
Nacional	23,54	23,28	24,19	24,25	25,12	25,40

Fuente: ENEMDU anual 2018-2024

Nota: Los datos resaltados en color naranja presentan coeficientes de variación superiores al 15%, por lo que deben ser utilizados con precaución.

No se presentan datos correspondientes al año 2020 debido a que, como resultado de la emergencia sanitaria por la COVID-19, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) no levantó la ENEMDU anual en ese período.



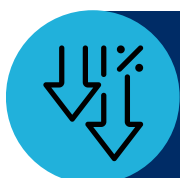
A nivel nacional, la Población Económicamente Inactiva (PEI) fue de 23,54% en 2018 y de 25,40% en 2024, con variaciones anuales durante el periodo.



En 2024, las provincias con los valores más altos de PEI son Manabí (33,52%), Los Ríos (32,52%) y Santa Elena (32,19%).



Guayas y Bolívar registran en 2024 una PEI mayor que en 2018, mientras que Cotopaxi y Pastaza presentan valores menores.



Ese mismo año, los valores más bajos corresponden a Orellana (3,31%), Napo (6,46%) y Morona Santiago (8,30%).

Brechas persistentes en la población económicamente inactiva: análisis por provincia

En el periodo 2018-2024, la Población Económicamente Inactiva (PEI) a nivel nacional pasó de 23,54% en 2018 a 25,40% en 2024, con variaciones anuales y diferencias marcadas entre provincias. Un valor alto de la PEI indica que una mayor proporción de la población en edad de trabajar no participa en el mercado laboral, ya sea porque estudia, está jubilada, realiza labores domésticas no remuneradas o pertenece a otras categorías de inactividad. Un valor bajo, en cambio, señala que una mayor parte de la población en edad de trabajar está vinculada a actividades económicas, lo que suele asociarse con una participación laboral más amplia. En 2024, la distancia entre el porcentaje provincial más alto y el más bajo es de 30,21 puntos, lo que revela un patrón de inactividad económica desigual en el territorio.

En 2024, las provincias con mayores porcentajes de PEI son Manabí (33,52%), Los Ríos (32,52%) y Santa Elena (32,19%), todas con valores superiores al 30%. En contraste, las provincias con menores niveles son Orellana (3,31%), Napo (6,46%) y Morona Santiago (8,30%), cuyas cifras representan menos de la décima parte de su población en edad de trabajar.

Entre 2018 y 2024, Guayas y Bolívar registran porcentajes de PEI superiores a los observados al inicio del periodo, mientras que Cotopaxi y Pastaza presentan valores más bajos en 2024 respecto a 2018. Estos cambios reflejan variaciones provinciales que no siguen un patrón común, lo que subraya la importancia de analizar este indicador desde una perspectiva territorial.

La Población Económicamente Inactiva revela cuánto potencial humano permanece fuera de la producción y los ingresos. Las diferencias provinciales evidencian realidades muy distintas, que exigen políticas adaptadas a las razones y condiciones detrás de la inactividad.

Un alto o bajo porcentaje de PEI refleja estructuras económicas, sociales y demográficas distintas. Atender estas cifras es clave para reducir desigualdades territoriales y aprovechar plenamente el capital humano del país.

CRÉDITOS

Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Carolina Sánchez Pilco, Gabriela Ron - Autoras

Instituto de Investigaciones Económicas (IIE)

Andrés Mideros Mora - Coordinador

Nora Fernández, Julián Gaybor, Naomi Guevara, Kevin Nuñez, Xavier Ledesma - Equipo del IIE

Grupo de Investigación "Pobreza, Desigualdad y Mercado Laboral"

Grupo de Investigación "Economía de la Energía y Desarrollo Sustentable"

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) - Oficina Ecuador

Tina Hennecken - Representante

Gustavo Endara - Coordinador de proyectos

Alejandra Aguirre - Asistente de proyectos

Teléfono

(02) 2991700 Ext: 2063

Website :

<https://iie-puce.com/>

Dirección:

Av. 12 de Octubre 1076, Vicente Ramón Roca

Correo electrónico:

iiec@puce.edu.ec

Los contenidos, análisis y opiniones incluidos en este boletín son de exclusiva responsabilidad de sus autoras y autores. Estos no necesariamente reflejan la posición institucional de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), del Instituto de Investigaciones Económicas ni de la Fundación Friedrich Ebert (FES).



Economía PUCE